

## **Tebliğ**

Maliye Bakanligından :

### **Harcama Yetkilileri Hakkında Genel Tebliğ (Seri No: 1)**

#### **1. Giriş**

Bilindiği üzere, 24/12/2003 tarihli ve 25326 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 22/12/2005 tarihli ve 5436 sayılı Kanunla değişik "Üst yöneticiler" başlıklı 11 inci maddesinin birinci fıkrasında;

*"Bakanlıklarda müstesar, diğer kamu idarelerinde en üst yönetici, il özel idarelerinde vali, belediyelerde belediye başkanı üst yöneticidir. Ancak, Milli Savunma Bakanlığında üst yönetici Bakandır."*

hükmüne yer verilmiş, aynı maddenin ikinci fıkrasında üst yöneticilerin 5018 sayılı Kanunda belirtilen görev ve sorumlulukların yerine getirilmesinden Bakana; mahalli idarelerde ise meclislerine karşı sorumlu oldukları ve üçüncü fıkrasında ise bu sorumluluklarının gereklerini harcama yetkilileri, mali hizmetler birimi ve iç denetçiler aracılığıyla yerine getirecekleri belirtilmiştir.

5018 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (k) bendinde ise "Harcama birimi" kamu idare bütçesinde ödenek tahsis edilen ve harcama yetkisi bulunan birim olarak tanımlanmıştır.

Anılan Kanunun "Kamu İdareleri Bütçeleri" başlıklı ikinci kısmının dördüncü bölümünde "Harcama Yapılması"na ilişkin esaslar düzenlenmiş bulunmaktadır. Bu bölümde yer alan ve 5436 sayılı Kanunla değişik "Harcama yetkisi ve yetkilisi" başlıklı 31 inci maddesinin birinci fıkrasında;

*"Bütçeyle ödenek tahsis edilen her bir harcama biriminin en üst yöneticisi harcama yetkilisidir."*

hükmü ile aynı maddenin dördüncü fıkrasının ilk cümlesinde;

*"Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde; idareler, merkez ve merkez dışı birimler ve görev unvanları itibarıyla harcama yetkililerinin belirlenmesine, harcama yetkisinin bir üst yönetim kademesinde birleştirilmesine ve devredilmesine ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir."*

hükmü yer almaktadır.

Bu çerçevede, 5018 sayılı Kanuna ekli (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumlar hariç, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde harcama yetkililerinin belirlenmesine, harcama yetkisinin bir üst yönetim kademesinde birleştirilmesine ve devredilmesine ilişkin usul ve esaslar aşağıdaki gibi belirlenmiştir.

#### **2. Harcama Yetkililerinin Belirlenmesi**

5018 sayılı Kanunun 5436 sayılı Kanunla değişik 31 inci maddesinin birinci fıkrasında bütçeyle ödenek tahsis edilen her bir harcama biriminin en üst yöneticisi harcama yetkilisi olarak belirlenmiştir. Bu hüküm uyarınca bütçe sınıflandırması harcama yetkilisini belirleyen temel unsur olmaktadır.

Bilindiği üzere kamu idare bütçeleri, Maliye Bakanlığınca uluslararası standartlara uyumlu olarak belirlenen analitik bütçe sınıflandırmasına göre hazırlanmaktadır. Analitik bütçe sınıflandırması; kurumsal sınıflandırma, fonksiyonel sınıflandırma, finansman tipi ve ekonomik sınıflandırma olmak üzere dört gruptan oluşmaktadır.

Kurumsal sınıflandırmada dört düzeyli ve sekiz haneli bir kodlama sistemi benimsenmiş olup, birinci düzeyde Cumhurbaşkanlığı, Türkiye Büyük Millet Meclisi, yüksek yargı organları ile bakanlıklar ve bütçe türleri, ikinci düzeyde birinci düzeyde tanımlanan yöneticilere karşı doğrudan sorumlu birimler ile bütçe türleri kapsamında yer alan kurumlar, üçüncü düzeyde ana hizmet birimleri gibi ikinci düzeye bağlı birimler, dördüncü düzeyde ise destek ve lojistik birimler ile politika uygulayıcı birimler yer almaktadır.

Buna göre, kurumsal sınıflandırmanın üçüncü ve dördüncü düzeyinde yer alan birimler, bütçeyle ödenek tahsis edilen harcama birimlerini, bu birimlerin en üst yöneticileri de harcama yetkililerini ifade etmektedir.

Öte yandan, 5018 sayılı Kanunun 5436 sayılı Kanunla değişik 31 inci maddesinin ikinci fıkrasında, teşkilat yapısı ve personel durumu gibi nedenlerle harcama yetkililerinin belirlenmesinde güçlük bulunan idareler ile bütçelerinde harcama birimleri sınıflandırılmayan idarelerde harcama yetkisinin, üst yönetici veya üst yöneticinin belirleyeceği kişiler tarafından; mahallî idarelerde İçişleri Bakanlığının, diğer idarelerde ise Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine yürütülebileceği ayrıca hüküm altına alınmıştır.

##### **2.1. Merkez Teşkilatı Harcama Yetkilileri**

5018 sayılı Kanuna ekli (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumlar hariç olmak üzere, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin, sosyal güvenlik kurumlarının ve mahalli idarelerin merkez teşkilatı harcama yetkilileri görev unvanları, bütçeyle ödenek tahsis edilen harcama birimleri ve hesap verme sorumluluğu açısından bağlı oldukları üst yöneticiler itibarıyla aşağıdaki gibi belirlenmiştir.

##### **2.1.1 Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinde Harcama Yetkilileri**

<b>Teskilat Yapisi</b>	<b>Üst Yönetici</b>	<b>Bütçeyle Ödenek Tahsis Edilen Harcama Birimi</b>	<b>Harcama Yetkilisi</b>
<b>Basbakanlik, Bakanlik</b> (Milli Savunma Bakanligi hariç)	Müstesar	Kurul Baskanligi Genel Müdürlük Baskanlik Müstakil Daire Baskanligi Müsavirlik Özel Kalem Müdürlüğü Savunma Sekreterligi Merkez	Kurul Baskani Genel Müdür Baskan Daire Baskani Müsavir Özel Kalem Müdürü Savunma Sekreteri Baskan
<b>Müstesarlik</b>	Müstesar	Kurul Baskanligi Genel Müdürlük Müstakil Daire Baskanligi Baskanlik Müsavirlik Özel Kalem Müdürlüğü Savunma Uzmanligi	Kurul Baskani Genel Müdür Daire Baskani Baskan Müsavir Özel Kalem Müdürü Savunma Uzmani
<b>Genel Müdürlük</b>	Genel Müdür	Kurul Baskanligi Müstakil Daire Baskanligi Daire Baskanligi Baskanlik Müdürlük Savunma Sekreterligi Sivil Savunma Uzmanligi Savunma Uzmanligi Müsavirlik Akademi Baskanligi Birim	Kurul Baskani Daire Baskani Daire Baskani Baskan Müdür Savunma Sekreteri Sivil Savunma Uzmani Savunma Uzmani Müsavir Akademi Baskani Birim Amiri
<b>Baskanlik</b>	Baskan	Kurul Baskanligi Müstakil Daire Baskanligi Daire Baskanligi Savunma Uzmanligi Savunma Sekreterligi Müsavirlik	Kurul Baskani Daire Baskani Daire Baskani Savunma Uzmani Savunma Sekreteri Müsavir
<b>Genel Sekreterlik</b>	Genel Sekreter	Daire Baskanligi	Daire Baskani
<b>Yüksek Mahkemeler ve Sayistay</b>	Baskan	Genel Sekreterlik Özel Kalem Müdürlüğü	Genel Sekreter Özel Kalem Müdürü
<b>Kurul</b>	Baskan	Genel Sekreterlik Denetim ve Inceleme Gruplari	Genel Sekreter Genel Sekreter
<b>Kurum</b>	Baskan	Müstakil Daire Baskanligi Müsavirlik Savunma Uzmanligi	Daire Baskani Müsavir Savunma Uzmani

Cumhurbaşkanligi, Türkiye Büyük Millet Meclisi, Milli Savunma Bakanligi, Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterligi, Jandarma Genel Komutanligi, Sahil Güvenlik Komutanligi ve Gelir Idaresi Baskanliginda görev unvanlari itibariyle merkez teskilati harcama yetkilileri bu idarelerin üst yöneticileri tarafından belirlenir ve bunlar mali hizmetler birimi ile muhasebe yetkilisine yazili olarak bildirilir.

Yüksek Mahkemeler ve Sayistay bütçelerinde Heyet, Daire, Kurullar, Cumhuriyet Bassavciligi ile Denetim Birimlerine tahsis edilen ödeneklerin harcama yetkilisi Genel Sekreterdir.

### 2.1.2. Özel Bütçeli Idarelerde Harcama Yetkilileri

<b>Teskilat Yapisi</b>	<b>Üst Yönetici</b>	<b>Bütçeyle Ödenek Tahsis Edilen Harcama Birimi</b>	<b>Harcama Yetkilisi</b>
<b>Üniversite ve Yüksek</b>	Rektör	Genel Sekreterlik	Genel Sekreter

<b>Teknoloji Enstitüleri</b>		Daire Başkanlığı Hukuk Müsavırlığı Fakülte Yüksekokul Meslek Yüksekokulu Enstitü Hastane Merkez Bölüm Savunma Uzmanlığı	Daire Başkanı Hukuk Müsaviri Dekan Müdür Müdür Müdür Bashekim Müdür Başkan Savunma Uzmanı
<b>Müstesarlık</b>	Müstesar	Müstakil Daire Başkanlığı Hukuk Müsavırlığı	Daire Başkanı Hukuk Müsaviri
<b>Genel Müdürlük</b>	Genel Müdür	Kurul Başkanlığı Müstakil Daire Başkanlığı Müdürlük Sivil Savunma Uzmanlığı Savunma Uzmanlığı Hukuk Müsavırlığı Sube Müdürlüğü	Kurul Başkanı Daire Başkanı Müdür Sivil Savunma Uzmanı Savunma Uzmanı Hukuk Müsaviri Sube Müdürü
<b>Merkez</b>	Merkez Başkanı veya Genel Sekreter	Genel Sekreterlik Başkanlık Müdürlük Hukuk Müsavırlığı	Genel Sekreter Başkan Müdür Hukuk Müsaviri
<b>Başkanlık</b>	Başkan	Genel Sekreterlik Müstakil Daire Başkanlığı Özel Kalem Müdürlüğü Hukuk Müsavırlığı Müdürlük Genel Koordinatörlük Grup Başkanlığı	Genel Sekreter Daire Başkanı Özel kalem Müdürü Hukuk Müsaviri Müdür Genel Koordinatör Grup Başkanı
<b>Kurum</b>	Başkan	Kurul Başkanlığı Genel Sekreterlik Müstakil Daire Başkanlığı Daire Başkanlığı Sivil Savunma Uzmanlığı Hukuk Müsavırlığı Enstitü Müdürlük Merkez Başkanlık	Kurul Başkanı Genel Sekreterlik Daire Başkanı Daire Başkanı Sivil Savunma Uzmanı Hukuk Müsaviri Müdür Müdür Başkan Başkan
<b>Kurul</b>	Kurul Başkanı	Üniversitelerarası Kurul	Ü. Kurul Başkanı
<b>Enstitü</b>	Başkan, Genel Müdür veya Müdür	Genel Sekreterlik Müstakil Daire Başkanlığı Daire Başkanlığı Özel Kalem Müdürlüğü Sivil Savunma Uzmanlığı Savunma Uzmanlığı Hukuk Müsavırlığı Müdürlük Koordinatörlük	Genel Sekreter Daire Başkanı Daire Başkanı Özel Kalem Müdürü Sivil Savunma Uzmanı Savunma Uzmanı Hukuk Müsaviri Müdür Koordinatör

Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu ile Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığında görev unvanları itibarıyla merkez teşkilatı harcama yetkilileri bu idarelerin üst yöneticileri tarafından belirlenir ve bunlar mali hizmetler birimi ile muhasebe yetkilisine yazılı olarak bildirilir.

### 2.1.3. Sosyal Güvenlik Kurumlarında Harcama Yetkilileri

Teskilat Yapısı	Üst Yönetici	Bütçeyle Ödenek Tahsis Edilen Harcama Birimi	Harcama Yetkilisi
<b>Kurum</b>	Baskan	Kurul Baskanligi Genel Müdürlük Müstakil Daire Baskanligi Savunma Uzmanligi Hukuk Müsavirligi Uzmanlik	Kurul Baskani Genel Müdür Daire Baskani Savunma Uzmani Hukuk Müsaviri Uzman
<b>Genel Müdürlük</b>	Genel Müdür	Kurul Baskanligi Daire Baskanligi Hukuk Müsavirligi Sivil Savunma Birimi	Kurul Baskani Daire Baskani Hukuk Müsaviri Sivil Savunma Uzmani

### 2.1.4. Mahalli Idarelerde Harcama Yetkilileri

5302 sayili II Özel Idaresi Kanununun 46 nci maddesinde, il özel idaresi bütçesiyle ödenek tahsis edilen her bir harcama biriminin en üst yöneticisi harcama yetkilisi olarak tanimlanmis, ilçelerde bu yetkinin kaymakam tarafından kullanılacağı belirtilmiştir.

5393 sayili Belediye Kanununun 63 üncü maddesinde, belediye bütçesiyle ödenek tahsis edilen her bir harcama biriminin en üst yöneticisi, 5355 sayili Mahalli Idare Birlikleri Kanunu uyarınca da mahalli idare birliklerinde birlik baskani harcama yetkilisi olarak tanimlanmiştir.

Mahalli idarelerde kurumsal siniflandirmanin üçüncü ve dördüncü düzeyinde ödenek tahsis edilen ana hizmet birimleri ve yardımcı hizmet birimleri ile danisma ve denetim birimlerinin en üst yöneticilerinin harcama yetkilisi olarak belirlenmesi ve yetki-sorumluluk tesisinin buna göre yapılması gerekmektedir.

Ancak teskilat yapisi ve personel durumu gibi nedenlerle harcama yetkililerinin belirlenmesinde güçlük bulunan ve bütçelerinde harcama birimleri siniflandırılmayan mahalli idarelerde harcama yetkisi, üst yönetici veya üst yöneticinin belirleyeceği kisiler tarafından; İçişleri Bakanliginin uygun görüşü üzerine yürütülebilir.

### 2.2. Merkez Disi Birimlerde Harcama Yetkilileri

5018 sayili Kanunun 22 nci maddesi uyarınca kamu idarelerinin merkez teskilati harcama yetkilileri merkez disi birimlerine ödenek gönderme belgesi düzenlemek suretiyle ödenek gönderirler. Ödenek gönderme belgesiyle ödenek gönderilen merkez disi birimlerin en üst yöneticisi harcama yetkilisidir.

Merkez disi birimlerde harcama yetkilileri görev unvanlari itibariyle asagidaki gibi belirlenmiştir:

Ödenek Gönderme Belgesiyle Ödenek Gönderilen Birim	Harcama Yetkilisi
Bölge Müdürlükleri veya esdeger birimler	Bölge Müdürü veya esdeger yetkili
Il Müdürlükleri veya esdeger birimler	Il Müdürü veya esdeger yetkili
Ilçe Müdürlükleri veya esdeger birimler	Ilçe Müdürü veya esdeger yetkili

Malmüdürlüklerinde ve ilçe özel idarelerinde harcama yetkilisi kaymakamdır.

Çesitli bakanlik ve kuruluslara bagli; ilköğretim, ortaöğretim ve dengi okullar, baskanlik, hastane, dispanser, saglik ocagi, saglik merkezi, müze ve kütüphaneler, ceza ve tevkif evleri gibi birimlere ödenek gönderme belgesi ile ödenek gönderilmesi halinde bu birimlerin okul müdürü, bashekim, tabip, baskan, müdür gibi unvanlara sahip en üst yöneticileri harcama yetkilisidir.

### 3. Harcama Yetkisinin Birlestirilmesi

Teskilat yapısında üst yönetici ile harcama birimleri arasında yönetim kademesi yer almak sartıyla, bütçeyle ödenek tahsis edilen harcama birimlerinin harcama yetkisi harcama türleri itibariyle kısmen veya tamamen; merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde Maliye Bakanliginin, sosyal güvenlik kurumlarında ilgili bakanligin, mahalli idarelerde ise İçişleri Bakanliginin uygun görüşü ve üst yöneticinin onayı ile bir üst yönetim kademesinde birlestirilebilir.

Uygun görüs talep yazilarinda, harcama yetkisinin bir üst yönetim kademesinde birlestirilmeye gerekçesine ayrıntılı olarak yer verilir.

Üst yönetici ve yardımcilarına harcama yetkisinin birlestirilmesi suretiyle harcama yetkisi verilemez.

#### **4. Harcama Yetkisinin Devri**

Harcama yetkilileri, kamu hizmetlerinin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde sunulmasını sağlamak amacıyla aşağıda belirlenen sınırlar dahilinde harcama yetkisini devredebilirler. Buna göre kamu idarelerinin;

- Merkez teşkilatı harcama yetkilileri bu yetkilerini yardımcilarına, yardımcısı olmayanlar ise hiyerarsik olarak bir alt kademedeki yöneticilere,
- Merkez dışı birimlerinde ise bölge müdürleri veya esdeğer yetkililer, il müdürleri veya esdeğer yetkililer ile nüfusu 50.000'i aşan ilçelerin ilçe müdürleri veya esdeğer yetkililer harcama yetkilerini yardımcilarına,
- Belediye ve il özel idareleri ile bunlara bağlı idarelerin harcama yetkilileri bu yetkilerini yardımcilarına, yardımcısı olmayanlar ise hiyerarsik olarak bir alt kademedeki yöneticilere,
- Mahalli idare birliklerinde birlik başkanı harcama yetkisini birlik genel sekreteri, birlik müdürü veya birim amirlerine, kısmen veya tamamen devredebilirler.

Her bir harcama işlemi itibarıyla, mal ve hizmet alımlarında ikiyüzellibin Yeni Türk Lirasını, yapım işlerinde ise bir milyon Yeni Türk Lirasını aşan harcamalara ilişkin harcama yetkisi hiçbir şekilde devredilemez.

Harcama yetkisi aşağıdaki şartlara uygun olarak devredilir:

- Yetki devri yazılı olmak zorundadır.
- Devredilen yetkinin sınırları açıkça belirlenmiş olmalıdır.
- Merkez teşkilatında harcama yetkisinin devri ve bu yetkinin geri alınması üst yöneticiye, mali hizmetler birimine ve muhasebe yetkilisine; merkez dışı birimlerde ise mali hizmetler birimine ve muhasebe yetkilisine yazılı olarak bildirilmelidir.

Harcama yetkisinin devredilmesi, yetkiyi devreden idari sorumluluğunu ortadan kaldırmaz.

#### **5. Diğer Hususlar**

Harcama yetkilisinin kanuni izin, hastalık, geçici görev, disiplin cezası uygulaması, görevden uzaklaştırma ve benzeri nedenlerle geçici olarak görevinden ayrılması halinde ilgili harcama biriminin harcama yetkilisi vekaleten görevlendirilen kişidir.

İdarelerin teşkilat yapısında yer almayan birimler ile yurtdışı teşkilatına tahsis edilen ödeneklerin harcama yetkilileri üst yöneticiler tarafından belirlenir ve bunlar mali hizmetler birimi ile muhasebe yetkilisine yazılı olarak bildirilir.

Kanunların verdiği yetkiye istinaden yönetim kurulu, icra komitesi, komisyon ve benzeri kurul veya komite kararıyla yapılan harcamalarda, harcama yetkisinden doğan sorumluluk kurul, komite veya komisyona ait olur.

5018 sayılı Kanunun 5436 sayılı Kanunla değişik 60 inci maddesi uyarınca harcama yetkilisi ve muhasebe yetkilisi görevi aynı kısıde birleşemez. Mali hizmetler biriminde ön mali kontrol görevini yürütenler mali işlem sürecinde görev alamazlar.

Bu tebliğin yayımı tarihinden sonra, tebliğ kapsamında yer alan kamu idarelerinin teşkilat yapısının değişmesi ile 5018 sayılı Kanun kapsamına yeni idarelerin girmesi hallerinde bu idarelerin harcama yetkilileri, 5018 sayılı Kanunun 5436 sayılı Kanunla değişik 31 inci maddesi hükümleri ile bütçe sınıflandırması dikkate alınarak bu tebliğe uygun olarak belirlenir.

Bu tebliğin uygulanmasında tereddüde düşülen durumlarda Maliye Bakanlığının görüşü alınır.

#### **6. Yürürlük**

Bu tebliğ 1/1/2006 tarihinde yürürlüğe girer.

Tebliğ olunur.