

### 3. BÖLGESEL KAMU İÇ MALİ KONTROL KONFERANSI

4-6 Haziran 2013

#### Açılış Konuşması

Avrupa Komisyonu, OECD-SIGMA ile aday ve potansiyel aday ülkelerden gelen misafirlerimiz başta olmak üzere; Sayın Maliye Bakanımız, Avrupa Birliği (AB) Bakanımız, kamu kurumlarımızın Strateji Geliştirme Birimi yöneticileri, İç Denetim Birim Başkanları ve Bakanlığımızın katılımcıları,

Hepiniz hoş geldiniz.

- Biz Maliye Bakanlığı olarak OECD-SIGMA ile işbirliği halinde, Bölgesel Kamu İç Mali Kontrol (KİMK) Konferansının üçüncüsünü Ankara'da gerçekleştirmekten dolayı mutluluk duyuyoruz.
- Konferansın gerçekleştirilmesine yönelik çalışmalarımız, Ekim 2012 tarihinden itibaren OECD-SIGMA ile yakın işbirliği içerisinde yürütülmüştür. Ayrıca Arnavutluk, Hırvatistan, OECD-SIGMA ve Bakanlığımız temsilcilerinden oluşan bir Çalışma Grubu iki adet hazırlık toplantısı gerçekleştirmiştir.
- Bildiğiniz üzere Birinci Bölgesel KİMK Konferansı 27- 29 Ekim 2010 tarihleri arasında Hırvatistan'ın Zagreb şehrinde düzenlenmiştir. Bu ilk konferansta KİMK'nin üç bileşeni – Mali Yönetim ve Kontrol (MYK), İç Denetim ve Merkezi Uyumlaştırma Birimi (MUB) ele alınmış ve Bulgaristan, Macaristan, Romanya ve Slovenya'nın KİMK'in oluşturulması ve uygulanması hakkında edindikleri deneyimler paylaşılmıştır.
- İkinci Bölgesel KİMK Konferansı ise 21-23 Eylül 2011 tarihleri arasında Slovenya'nın Portoroz şehrinde düzenlenmiş ve söz konusu konferansta, özellikle katılımcı ülkelerin ilk konferanstan bu yana KİMK alanında yaşadıkları ülke deneyimleri paylaşılmıştır.
- Bugün üçüncüsü gerçekleştirilmekte olan Bölgesel KİMK Konferansının ise özellikle KİMK sisteminin MYK bileşenine odaklanması ve iyi uygulama örneklerine yer vermesi amaçlanmaktadır. Bu kapsamda, ulusal deneyimlerin kıyaslanması ve MYK alanında spesifik konuların tartışılması amacıyla Arnavutluk, Makedonya ve Türkiye örnekleri ele alınacaktır. Bu vesileyle, uygulama aşamasında pek çok zorlukla karşılaşılan MYK alanında ülke deneyimlerinin paylaşıldığı bir platform oluşturulması amaçlanmaktadır. Nitekim, AB'de KİMK alanında yazılı bir mevzuatın bulunmaması nedeniyle ülke uygulamalarının paylaşılması ve ortak sorunlara yönelik çözüm arayışları, bu tür platformların önemini daha da arttırmaktadır.
- Esasen, iyi işleyen bir KİMK sistemi için etkin işleyen bir MYK sisteminin varlığı oldukça önemlidir. Bu çerçevede konferansta MYK'nın oluşturulması, geliştirilmesi ve uygulanmasına yönelik olarak gerçekleştirilecek sunumlar ve yapılacak tartışmalar, hiç şüphesiz ki katılımcılara, sistemin daha iyiye götürülmesi açısından pozitif katkılar sağlayacaktır.

- Ülkemizde KİMK sistemi, 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol (KMYK) Kanunu ile oluşturulmuştur. 2003 yılında yasalaşan KMYK Kanununun tüm hükümleri 2006 yılı başından itibaren uygulanmaya başlanmış ve uygulama için gerekli olan ikincil ve üçüncül düzey mevzuat yürürlüğe konulmuştur.
- Bu düzenlemelerin yanı sıra KİMK sisteminin etkin bir şekilde yürütülmesini sağlamaya yönelik olarak gerekli idari yapılar oluşturulmuş, uzman ve iç denetçi atamaları yapılmış ve sistemde yer alan aktörler için kapsamlı eğitim programları düzenlenmiştir ve devam etmektedir.
- KİMK alanındaki düzenlemelerin altı yıllık uygulama sonuçlarının izlenmesi sonucunda tespit edilen uygulama güçlükleri ile kamu idarelerinin önerileri çerçevesinde KMYK Kanununda değişiklik çalışmaları devam etmektedir. Böylelikle sistemin, uluslararası standartlar ile AB iyi uygulamaları doğrultusunda gözden geçirilmesi ve kavramsal çerçeve ile temel yetki ve sorumlulukların daha açık bir şekilde ortaya konulması amaçlanmıştır.
- Söz konusu Kanun değişikliği çalışmalarının yanı sıra, AB İlerleme Raporlarında müktesebata uyumun ileri düzeyde olduğu vurgulanan KİMK sistemimizde; gelinen aşamayı değerlendirmek, geliştirilecek alanları belirlemek, yapılacakları bir eylem planına bağlamak ve müzakereler kapsamında yürütülen 32 no'lu Mali Kontrol faslının kilit unsuru olan KİMK'e ilişkin kapanış kriterini karşılamak amacıyla teknik düzeyde yeni bir Politika Belgesi Taslağı hazırlanmıştır.
- Anılan Taslak Belge'de KİMK sisteminin güçlü ve zayıf yönleri ortaya konularak analiz edilmekte ve sistemin geliştirilmesine yönelik faaliyetler belirlenmektedir. Özellikle MYK alanına ilişkin olarak sistemin güçlendirilmesine yönelik değişiklikler öngörülmektedir.
- Bu çerçevede öngörülen değişiklikler arasında; aktörlerin iç kontrole ilişkin rol ve sorumluluklarının daha fazla belirginleştirilmesi, ön mali kontrol tanımı ve işleyişinin AB uygulamaları ile uyumlaştırılması, MYK Merkezi Uyumlaştırma Birimi'nin görev, yetki ve sorumluluklarının KMYK Kanununda sayılması, yönetim sorumluluğunun açık bir şekilde belirlenmesi gibi hususlar yer almaktadır.
- Aday ve potansiyel aday ülkeler arasında MYK alanında bilgi ve tecrübe paylaşımına olanak sağlaması açısından önem arz eden bu konferansın, AB ile müzakereleri yürütülmekte olan 32 No'lu Mali Kontrol faslı çerçevesinde gerek ülkemizde gerekse katılımcı ülkelerde KİMK alanında yürütülen çalışmalara katma değer sağlayarak KİMK sisteminin daha fazla gelişmesine yardımcı olacağı değerlendirilmektedir.
- Bu vesileyle, gerek OECD-SIGMA ve Avrupa Komisyonu yetkililerine gerekse bu organizasyonun gerçekleştirilmesinde emeği geçen Bakanlığımız Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı ve Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğüne teşekkür ediyor, tüm katılımcılar için verimli bir Konferans olmasını diliyorum.